



Принято решением  
Представительного Собрания  
Верховажского муниципального  
района от 21.12.2017г. № 85

## **ОБРАЩЕНИЕ**

в Законодательное Собрание Вологодской области и к Губернатору  
Вологодской области по вопросу установления единых правил ежемесячной  
доплаты к пенсии лицам, замещавшим должности глав муниципальных  
образований Вологодской области

Уважаемый Олег Александрович!  
Уважаемый Андрей Николаевич, депутаты Законодательного Собрания  
Вологодской области!

Обращаются к Вам депутаты Представительного Собрания  
Верховажского муниципального района.

Во исполнение Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Законодательным Собранием Вологодской области 26.12.2007 принят Закон Вологодской области № 1728-ОЗ «О некоторых гарантиях осуществления полномочий глав муниципальных образований Вологодской области» (далее Закон Вологодской области № 1728-ОЗ), гарантирующий лицам, замещавшим должности глав муниципальных образований области, доплату к пенсии, выплачиваемую за счет средств местного бюджета.

Во многих сельских поселениях Верховажского муниципального района в связи с трудным материальным положением в 2015 году были приняты нормативные правовые акты о приостановлении выплат лицам, замещавшим должности глав муниципальных образований.

При оспаривании данных нормативных правовых актов, суды приходили к выводу, что оспариваемые нормативные правовые акты органов местного самоуправления приняты в пределах имеющейся них компетенции и действующему федеральному и региональному законодательству не противоречит, прав, свобод и законных интересов заявителя не нарушает

В 2015 году суды (районные и Вологодский областной), при вынесении решений, руководствовались положениями части 1 и 2 статьи 53, части 5.1 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», части 2 статьи 1, части 1 статьи 3, части 2 статьи 4 и статьи 9 Закона Вологодской

области от 26.12.2007 №1728-ОЗ «О некоторых гарантиях осуществления полномочий, глав муниципальных образований Вологодской области», Уставами муниципальных образований, Порядками обращения, назначения и выплаты доплаты к пенсии лицам, замещавшим должности глав сельских поселений, утвержденными решениями Советов поселений. .

В апелляционном определении Верховного суда РФ от 31.05.2017 года № 2-АПГ17-5 по оспариванию решения о приостановлении доплат к пенсии, было указано, что если в Уставах органов местного самоуправления предусмотрена доплата к пенсии лицам, замещавшим должности глав муниципальных образований области, то указанную выплату необходимо выплачивать независимо от финансового состояния муниципального образования, и суд ссылается на то, что при принятии нормативно правового акта о приостановлении выплат не был предусмотрен компенсирующий характер.

В настоящее время возникает вопрос, что под собой подразумевает компенсирующий характер при приостановлении указанных выплат и на каком уровне должен приниматься нормативно правовой акт, включающий в себя перечень данных компенсаций?

28.06.2017 года Верховным судом РФ (дело № 2-КГ17-2) было рассмотрено апелляционное определение судебной коллегии по иску о признании незаконным и отмене распоряжения о прекращении выплаты ежемесячной доплаты к пенсии и о признании утратившим силу распоряжения «Об установлении доплаты к пенсии». Решением, которого было принято отменить апелляционное определение судебной коллегии и оставить решение районного суда Вологодской области, обязывающее совершать данные выплаты, в силе.

После чего, суды Вологодской области при вынесении решений берут за основу данное кассационное определение Верховного суда. Поэтому в настоящее время снова начались массовые заявления бывших глав на предоставление доплат к пенсии бывшим главам в администрации сельских поселений, а также обращения бывших глав в суды, по решениям которых на бюджет сельских поселений падает задолженность, которая исчисляется сотнями тысяч рублей.

Верховажский муниципальный район является дотационным, соответственно, при формировании консолидированного бюджета района, включили только расходы по минимальным размерам доплат к пенсии лицам, замещавшим должности глав сельских поселений в соответствии с законом области № 4163-03 от 27.06.2017 года. Выплаты по п.3 статьи 2 данного закона возложены на бюджеты сельских поселений, то есть, не обеспечены источником финансирования.

Поэтому возникает крайне сложная ситуация по исполнению полномочий, возложенных на сельские поселения и самый главный вопрос — с какой статьи мы будем снимать эти средства. Пока получается, что придется снимать с благоустройства территории, уличного освещения,

противопожарной безопасности, молодежной политики и так далее, а это ведет к невыполнению полномочий, предусмотренные Федеральным законом № 131-ФЗ «Об организации местного самоуправления в РФ». Значит, мы не сможем выполнить намеченный объем работ.

Вышеперечисленные факты способствуют снижению социальной инфраструктуры поселения, снижению уровня и качества инженерного обустройства поселения, ухудшению жилищных условий и других направлений. Также росту социальной напряженности. Как жителям сельских поселений объяснять сложившуюся ситуацию?

Доплата к пенсии по своей юридической природе является дополнительным обеспечением бывших лиц, замещавших должности глав муниципальных образований области, выплачиваемая им за счет средств местного бюджета, помимо государственной пенсии, назначаемой на общих основаниях, а потому приостановление выплаты доплат в связи с ограниченностью местного бюджета не может расцениваться как нарушение права на получение пенсии в установленном законом случаях и размерах.

На федеральном уровне в отношении лиц, замещающих муниципальные должности, отсутствует нормативно правовой акт, регламентирующий вопросы о доплатах по выслуге лет к трудовой пенсии названной категории лиц.

Следует сказать, что мы не против данных доплат бывшим главам сельских поселений, но прежде всего нужно учитывать финансовое положение сельских поселений, а также возможность приостановки данных выплат по основанию ограниченности местного бюджета.

Мы обращаемся к Вам с предложением, установить единые правила о ежемесячной доплате к пенсии лицам, замещавшим должности глав муниципальных образований области, обеспечив их источником финансирования, что соответствует принципу социальной справедливости, а также принципу равенства, закрепленному в Конституции Российской Федерации.